

令和 2 年

厚木愛甲環境施設組合議会第 1 回定例会会議録

令和2年厚木愛甲環境施設組合議会第1回定例会会議録

令和2年3月26日（木）午前10時開会

出席議員 13人

1番	石	井	芳	隆
2番	栗	山	香代	子
3番	名	切	文	梨
4番	渡	辺	貞	雄
5番	遠	藤	浩	一
6番	瀧	口	慎太	郎
7番	奈	良	直	史
8番	小	林	敬	子
9番	馬	場		司
10番	岸	上	敦	子
11番	阿	部	隆	之
12番	藤	田	義	友
13番	川	瀬	正	行

欠席議員 なし

説明のための出席者

管 副 副 会 事 事	管 管 管 計 務	理 理 理 理 局 局	者 者 者 者 長 長	小 小 岩 霜 渡 田 山	林 野 澤 澤 島 辺 中 口	常 吉 宏 賢 和 栄	良 豊 美 美 子 義 二
----------------------------	-----------------------	----------------------------	----------------------------	---------------------------------	--------------------------------------	----------------------------	---------------------------------

事務局出席者

書 書	記 記	府 小	川 瀬 村	浩 伸	明 一
--------	--------	--------	-------------	--------	--------

議 事 日 程

- 1 会期の決定
 - 2 議会運営委員会の調査事件及び継続調査期限について
 - 3 管理者施政方針
 - 4 議案第1号 令和元年度厚木愛甲環境施設組合会計補正予算（第2号）
 - 5 議案第2号 厚木愛甲環境施設組合会計年度任用職員の給与及び費用弁償に関する条例について
 - 6 議案第3号 地方公務員法及び地方自治法の一部を改正する法律の施行に伴う関係条例の整理等に関する条例について
 - 7 議案第4号 厚木愛甲環境施設組合事務局設置条例の一部を改正する条例について
 - 8 議案第5号 令和2年度厚木愛甲環境施設組合会計予算
 - 9 議案第6号 監査委員の選任について
-

議 長 諸 報 告

- 11月26日 厚木愛甲環境施設組合監査委員から、監査結果報告があった。
例月出納検査結果報告（10月分）
- 12月25日 厚木愛甲環境施設組合監査委員から、監査結果報告があった。
例月出納検査結果報告（11月分）
- 1月27日 厚木愛甲環境施設組合監査委員から、監査結果報告があった。
例月出納検査結果報告（12月分）
- 2月12日 令和2年厚木愛甲環境施設組合議会第1回定例会の運営について、議会運営委員会へ諮問した。
- 2月25日 厚木愛甲環境施設組合監査委員から、監査結果報告があった。
例月出納検査結果報告（1月分）
- 2月27日 厚木愛甲環境施設組合監査委員から、監査結果報告があった。
定期監査結果報告
- 3月6日 議会運営委員会委員長から、令和2年厚木愛甲環境施設組合議会第1回定例会の運営について、答申があった。
- 同 日 厚木愛甲環境施設組合管理者から、令和2年厚木愛甲環境施設組合議会第1回定例会招集通知があった。
- 同 日 厚木愛甲環境施設組合管理者から、令和2年厚木愛甲環境施設組合議会第1回定例会提出議案の送付があった。
議案第1号～議案第6号 6件
- 3月9日 厚木愛甲環境施設組合管理者に対し、説明員の出席を要求した。
- 同 日 厚木愛甲環境施設組合管理者から、説明員の出席について、報告があった。
- 3月18日 厚木愛甲環境施設組合管理者から、臨時全員協議会の開催について、依頼があった。
-

本日の付議事件

- 1
 - く 議事日程に同じ
 - 9
-

○石井芳隆議長 皆さん、おはようございます。ただいまの出席議員は13人で定足数に達しております。

ただいまから令和2年厚木愛甲環境施設組合議会第1回定例会を開会いたします。

ここで、会議規則第78条の規定によって、本定例会の会議録署名議員を議長から指名いたします。瀧口慎太郎議員、奈良直史議員にお願いいたします。

議長の諸報告は、お手元に配付のとおりでありますので、御了承願います。

本日の議事日程は、お手元に配付してあります日程表のとおりであります。

日程に入ります。

○石井芳隆議長 日程1「会期の決定」を議題といたします。

お諮りいたします。本定例会の会期は、本日1日とすることに御異議ありませんか。

(「異議なし」との声あり)

御異議なしと認めます。よって本定例会の会期は本日1日と決定いたしました。

○石井芳隆議長 日程2「議会運営委員会の調査事件及び継続調査期限について」を議題といたします。

お諮りいたします。本件につきましては、お手元に配付のとおり調査を願うことに御異議ありませんか。

(「異議なし」との声あり)

御異議なしと認めます。よってそのように決しました。

○石井芳隆議長 日程3「管理者施政方針」の説明に入ります。管理者。

○小林常良管理者 皆様、おはようございます。令和2年度の予算及び諸案件の御審議をお願いするに当たり、住民の皆様並びに議員の皆様のご理解と御協力を賜りますよう、私の組合運営に対する所信を申し述べるとともに、主要な施策について御説明申し上げます。

私たちの住む厚木愛甲地域は、緑豊かな美

しい自然環境に恵まれており、私たちにとってかけがえのない財産となっています。このような自然の恵みを将来を担う子供たちに引き継いでいくためにも、限りある資源を有効に循環利用していくことが重要であります。

本組合を構成する厚木市、愛川町及び清川村の3市町村におきましては、住民の皆様のご理解、御協力の下、ごみの減量に向け分別の徹底や資源回収の取組を鋭意進めておりますので、本組合におきましても、循環型社会形成の一翼を担う役割を十分に認識しながら、事業の推進に努めてまいります。

さて、本組合が整備をいたしますごみ中間処理施設につきましては、廃棄物の適正処理はもとより、ごみの焼却に伴い発生する熱エネルギーを効率的に回収し、余熱を温水供給や発電により有効に利用する計画としております。また、大規模災害時においても稼働し、災害廃棄物を円滑に処理する役割を担えるよう、耐震性や浸水対策等に配慮した強靱な施設づくりに努めるとともに、環境対策や安全対策に万全を期したごみ中間処理施設の整備に向けて事業を進めてまいります。

令和2年度の予算編成につきましては、施設整備を着実に前進させるために必要な事業費を措置した結果、19億8175万8000円の予算規模といたしました。事業の執行に当たりましては、国の循環型社会形成推進交付金や神奈川県市町村自治基盤強化総合補助金により財源確保を図りながら、「循環型社会の構築を目指したごみ中間処理施設整備の推進」及び「情報提供推進による事業の透明性の確保」を二大施策として、広域ごみ処理施設の令和7年度稼働とともに、ごみの共同処理開始に向けて積極的に取り組んでまいります。

初めに、「循環型社会の構築を目指したごみ中間処理施設整備の推進」の取組について御説明申し上げます。

ごみ中間処理施設整備事業につきましては、平成28年度に着手した神奈川県環境影響評価条例に基づく環境影響予測評価の手续や都市計画法に基づく手续が終了しましたので、地権者の皆様のご理解、御協力の下、事

業用地の取得を進めるとともに、整備運営事業者の選定に向けて手続を行ってまいります。

次に、「情報提供推進による事業の透明性の確保」の取組について御説明申し上げます。

今後、事業が一段と具体化してまいりますことから、住民の皆様には組合事業に対する御理解と御認識をさらに深めていただけるよう、組合情報誌「クリーンあつあい」の発行や組合ホームページ及び市町村広報紙への情報掲載と併せ、事業報告会を開催するなど、事業内容の情報提供を行い、事業の透明性の確保に努めてまいります。

以上、令和2年度の組合運営に当たり、私の所信及び主要な施策を述べてまいりましたが、ごみ中間処理施設の整備につきましては、金田地区の皆様への御理解、御協力の下、具体的な事業段階に進んでまいりました。引き続き、厚木市、愛川町及び清川村の3市町村による厚木愛甲ごみ処理広域化実施計画を着実に推進するため、令和7年度の稼働に向け全身全霊で取り組んでまいりますので、住民の皆様並びに議員の皆様により一層の御理解と御協力を心からお願い申し上げます、令和2年度の施政方針といたします。

どうぞよろしくお願いいたします。

○石井芳隆議長 以上で管理者施政方針の説明を終わります。

○石井芳隆議長 日程4「議案第1号 令和元年度厚木愛甲環境施設組合会計補正予算(第2号)」を議題といたします。

提案理由の説明を求めます。管理者。

○小林常良管理者 ただいま議題となりました議案第1号 令和元年度厚木愛甲環境施設組合会計補正予算(第2号)につきまして、提案理由を御説明申し上げます。

本件につきましては、既定の歳入歳出予算の総額から歳入歳出それぞれ569万9000円を減額し、補正後の総額を1億4653万4000円とするものでございます。

初めに、歳入歳出予算の内容でございます

が、歳入につきましては、分担金及び負担金を減額し、国庫支出金及び県支出金を増額するものでございます。

歳出につきましては総務費を減額するものでございます。

また、既定の継続費について、歳入予算の財源更正を行うものでございます。

以上でございますが、何とぞよろしく御審議くださいますようお願い申し上げます。

○石井芳隆議長 質疑に入ります。栗山議員。

○2番 栗山香代子議員 総務費の減額の原因は何か。それだけお伺いいたします。

○田中和義事務局長 減額につきましては、派遣職員給与費の支出予定額が当初見込んでいたより下回ることが見込まれるため569万9000円減額するものでございます。

○石井芳隆議長 ほかになければ質疑を終結いたします。

お諮りいたします。本件は、会議規則第36条第3項の規定によって委員会付託を省略することに御異議ありませんか。

(「異議なし」との声あり)

御異議なしと認めます。よって委員会付託を省略いたします。

討論に入ります。――別になければ討論を終結いたします。

採決いたします。日程4「議案第1号 令和元年度厚木愛甲環境施設組合会計補正予算(第2号)」は原案のとおり決することに賛成の議員の起立を求めます。

(起立全員)

起立全員。よって本件は原案のとおり可決されました。

○石井芳隆議長 日程5「議案第2号 厚木愛甲環境施設組合会計年度任用職員の給与及び費用弁償に関する条例について」及び日程6「議案第3号 地方公務員法及び地方自治法の一部を改正する法律の施行に伴う関係条例の整理等に関する条例について」の2件を一括議題といたします。

提案理由の説明を求めます。管理者。

○小林常良管理者 ただいま議題となりました議案第2号及び議案第3号の2件につきまして、一括して提案理由を御説明申し上げます。

まず、議案第2号 厚木愛甲環境施設組合会計年度任用職員の給与及び費用弁償に関する条例につきましては、新たに創設された会計年度任用職員制度に対応するため、会計年度任用職員の給与及び費用弁償について、必要な事項を定めるものでございます。

次に、議案第3号 地方公務員法及び地方自治法の一部を改正する法律の施行に伴う関係条例の整理等に関する条例につきましては、地方公務員法及び地方自治法の一部改正により、会計年度任用職員制度が創設されたことに伴い、所要の措置を講ずるため、関係条例の整理等に関する条例を制定し、3条例を改正するものでございます。

以上でございますが、何とぞよろしく御審議くださいますようお願い申し上げます。

○石井芳隆議長 一括質疑に入ります。――別になければ質疑を終結いたします。

お諮りいたします。本2件は、会議規則第36条第3項の規定によって委員会付託を省略することに御異議ありませんか。

(「異議なし」との声あり)

御異議なしと認めます。よって委員会付託を省略いたします。

討論に入ります。――別になければ討論を終結いたします。

採決いたします。日程5「議案第2号 厚木愛甲環境施設組合会計年度任用職員の給与及び費用弁償に関する条例について」は原案のとおり決することに賛成の議員の起立を求めます。

(起立全員)

起立全員。よって本件は原案のとおり可決されました。

日程6「議案第3号 地方公務員法及び地方自治法の一部を改正する法律の施行に伴う関係条例の整理等に関する条例について」は原案のとおり決することに賛成の議員の起立を求めます。

(起立全員)

起立全員。よって本件は原案のとおり可決されました。

○石井芳隆議長 日程7「議案第4号 厚木愛甲環境施設組合事務局設置条例の一部を改正する条例について」を議題といたします。

提案理由の説明を求めます。管理者。

○小林常良管理者 ただいま議題となりました議案第4号 厚木愛甲環境施設組合事務局設置条例の一部を改正する条例につきまして、提案理由を御説明申し上げます。

本件につきましては、本年1月24日付で厚木愛甲環境施設組合規約が変更され、組合の共同処理する事務に、一般廃棄物(ごみ)処理施設の管理運営が加わりましたことから、組合事務局が処理をする事務を改めるものでございます。

以上でございますが、何とぞよろしく御審議くださいますようお願い申し上げます。

○石井芳隆議長 質疑に入ります。――別になければ質疑を終結いたします。

お諮りいたします。本件は、会議規則第36条第3項の規定によって委員会付託を省略することに御異議ありませんか。

(「異議なし」との声あり)

御異議なしと認めます。よって委員会付託を省略いたします。

討論に入ります。――別になければ討論を終結いたします。

採決いたします。日程7「議案第4号 厚木愛甲環境施設組合事務局設置条例の一部を改正する条例について」は原案のとおり決することに賛成の議員の起立を求めます。

(起立全員)

起立全員。よって本件は原案のとおり可決されました。

○石井芳隆議長 日程8「議案第5号 令和2年度厚木愛甲環境施設組合会計予算」を議題といたします。

提案理由の説明を求めます。管理者。

○小林常良管理者 ただいま議題となりまし

た議案第5号 令和2年度厚木愛甲環境施設組合会計予算につきまして、提案理由を御説明申し上げます。

令和2年度予算につきましては、広域廃棄物処理施設整備調査事業費及び広域廃棄物処理施設整備運営事業費を措置したほか、人件費及び組織運営費等の必要見込額を措置し、歳入歳出予算の総額をそれぞれ19億8175万8000円とするものでございます。併せて、継続費、債務負担行為、地方債及び一時借入金について定めるものでございます。

それでは、歳入歳出予算の内容につきまして御説明申し上げます。

初めに、歳入の内容でございますが、分担金及び負担金につきましては、構成市町村から負担金を受け入れるものでございます。

次に、国庫支出金につきましては、循環型社会形成推進交付金を受け入れるものでございます。

次に、県支出金につきましては、神奈川県市町村自治基盤強化総合補助金を受け入れるものでございます。

次に、繰越金につきましては、令和元年度の残額を繰り越すものでございます。

次に、諸収入を計上するものでございます。

次に、組合債を計上するものでございます。

続きまして、歳出の主な内容を御説明申し上げます。

議会費につきましては、議員報酬や会議録作成業務委託料などを計上するものでございます。

次に、総務費につきましては、職員人件費、一般事務費のほか、監査委員の報酬などを計上するものでございます。

次に、衛生費につきましては、ごみ中間処理施設整備検討委員会の開催経費のほか、用地取得経費及び2か年継続事業の1年目としてごみ中間処理施設整備運営事業者の選定に係る経費などを計上するものでございます。

次に、予備費につきまして計上するものでございます。

次に、債務負担行為でございますが、ごみ中間処理施設整備運営事業に係る経費につきまして、債務負担行為を設定するものでございます。

次に、地方債でございますが、ごみ中間処理施設整備運営事業につきまして借入れを行うものでございます。

以上でございますが、何とぞよろしく御審議くださいますようお願い申し上げます。

○石井芳隆議長 質疑に入ります。栗山議員。

○2番 栗山香代子議員 4ページの債務負担行為についてお伺いいたします。令和3年度から令和27年度という長い25年間ということになりますが、その中で425億2939万円ということですが、国のほうでPFIを推奨するといいますか、検討するようにと求めている中で、今回、PFIではなく、DBO方式というふうにお伺いしています。このPFIをどのように検討して、DBO方式に決めたのか、理由も含めてお伺いいたします。

○田中和義事務局長 事業者の選定につきましては、過去に組合が実施しましたPFI導入可能性検討調査において、民間活力の導入を図ることを重視する観点からDBO方式が最も高い評価であったことや、近年のごみ中間処理施設の整備・運営・維持管理における事業方式の選定を見るとDBO方式を採用する事例が多いことがあり、平成28年3月に策定しましたごみ中間処理施設整備基本計画において、DBO方式を採用する方針としたものでございます。

DBO方式の主なメリットとしまして、施設の設置が公共であることから、最終的な責任の所在を明確にしつつ、民間活力の導入を図れる点において優れているということ。2つ目としまして、長期間、15年から20年にわたり計画的な維持管理ができることや、運営・維持管理費用の低減、平準化が図れることから、安全・安心及び経済性において優れていること。3つ目としまして、設計、建設、運営、維持管理を一括で発注することから、施設建設計画に維持管理のノウハウを反

映でき、最適な施設計画が可能であるという点から優れていること。4つ目としまして、設計、建設、運営、維持管理を一体のものとして同時に発注することから、運営・維持管理契約に競争性が期待できるという点が優れているということです。

○2番 栗山香代子議員 今お話しになった、最終的に環境施設組合が責任を取るということで、それはPFIに比べて大変よろしいかと思えます。それについて、Dのほう、デザインのほうですけれども、これから業者選定をして契約をすることになります。

昨年、高座清掃施設組合の施設を視察してきましたけれども、あそこの場所には高座クリーンセンター環境プラザというものがあって、市民、住民が、教育も含めて、かなり市民活動、住民活動に活用される施設がありました。新しい中間処理施設の中では公園的な広場も整備するわけですけれども、それも含めて活用する中で、どのような形の建物にしていく方向になっているのかお伺いいたします。住民に親しまれる施設にしていくべきだという思いも含めてお伺いいたします。

○田中和義事務局長 施設を訪れた皆様に親しまれる施設とするための機能でございますが、組合といたしましては、新ごみ中間処理施設に来ていただく子供から大人の皆様に分かりやすく、楽しんでいただけるような施設の紹介や、将来にわたり持続可能なまちづくりのため、ごみの減量化やごみ分別などを学べる環境学習的な機能を用意させていただく必要があると考えております。今後、事業者の募集において、新施設の機能などについては事業者からの提案によるものとなりますが、煙突の形状や施設内の内容や外観なども含め、施設を訪れた皆様に親しまれる施設とするための検討は非常に大事な要素であると認識しております。

事業者の選定の際には、市民の皆様に親しまれる施設となるよう、評価項目として取り入れていくことを研究していきたいと思えます。それがとても大切な要素と組合としては感じております。また、焼却施設のほか、広

場や遊具、水辺の環境などがある緑地エリアも整備していきますので、施設を訪れた皆様に親しまれる施設として事業を進めていきたいと考えております。

○2番 栗山香代子議員 期待したいと思えます。

それで、今、ごみ減量化のお話がありましたけれども、先日いただいた資料の中で、自治体によってごみの1人当たり量を計算してみたんですが、それが大分違う部分、あと粗大ごみもかなり違うなどというのがありますけれども、3市町村の中でできるだけごみを減量するように、それぞれの自治体に環境施設組合として働きかけをするということがこれから必要になってくるのではないかと思います。そういったことも含めて、環境施設組合事務局なり、事業者さんなりがやっていくということはいかがでしょうか。

○田中和義事務局長 ごみの減量化につきましては、各市町村から令和7年度以降のごみ量推計が提出されましたので、各市町村からの推計を基に、組合として施設規模の見直しをさせていただき、今回の施設規模といたしました。

また、施設規模の見直し会議において、市町村の環境担当者からごみ削減等への取組について説明がありました。人口減少・高齢化社会において、今後20年、またはそれ以上運用するであろうという施設につきまして、必要最小限の施設にする必要があることから、各市町村の減量化の取組について感謝しているところでございます。

また、ごみの分別や収集業務については、市町村の環境部局との会議を設けて意見交換をしており、新施設において対応できるよう検討しているところでございます。

○石井芳隆議長 ほかになければ質疑を終結いたします。

お諮りいたします。本件は、会議規則第36条第3項の規定によって委員会付託を省略することに御異議ありませんか。

(「異議なし」との声あり)

御異議なしと認めます。よって委員会付託

を省略いたします。

討論に入ります。——別になければ討論を終結いたします。

採決いたします。日程8「議案第5号 令和2年度厚木愛甲環境施設組合会計予算」は原案のとおり決することに賛成の議員の起立を求めます。

(起立全員)

起立全員。よって本件は原案のとおり可決されました。

○石井芳隆議長 日程9「議案第6号 監査委員の選任について」を議題といたします。

提案理由の説明を求めます。管理者。

○小林常良管理者 ただいま議題となりました議案第6号 監査委員の選任につきまして、提案理由を御説明申し上げます。

本件につきましては、本組合に置かれております監査委員のうち、伊從正博様の任期が本年6月30日をもって満了することに伴い、後任の委員として、財務管理及び行政運営に関し優れた識見をお持ちの伊從正博様を引き続き選任いたしたく、地方自治法第196条第1項及び厚木愛甲環境施設組合同規約第11条第2項の規定により議会の同意を求めるものでございます。

以上でございますが、何とぞよろしく御審議の上、御同意くださいますようお願い申し上げます。

○石井芳隆議長 質疑に入ります。——別になければ質疑を終結いたします。

お諮りいたします。本件は、会議規則第36条第3項の規定によって委員会付託を省略することに御異議ありませんか。

(「異議なし」との声あり)

御異議なしと認めます。よって委員会付託を省略いたします。

討論に入ります。——別になければ討論を終結いたします。

採決いたします。日程9「議案第6号 監査委員の選任について」は同意することに賛成の議員の起立を求めます。

(起立全員)

起立全員。よって本件は同意することに決しました。

○石井芳隆議長 以上で本日の日程は終了いたしました。

これをもちまして令和2年厚木愛甲環境施設組合同議会第1回定例会を閉会いたします。

午前10時33分 閉会

上記会議のてんまつを記載し、その相違ないことを証し、ここに署名する。

議長 石井芳隆
議員 瀧口慎太郎
同 奈良直史